

	Обеспечение невовлеченности в коррупционные схемы. Инструкции		
	ИНСТРУМЕНТ ДЛЯ ОЦЕНКИ РИСКОВ ПО СНАБЖЕНИЮ – РУКОВОДСТВО		
	издан: Global Advice Network	Действ. до: 00/00/00	Ред.: А

ЦЕЛЬ

Цель данного руководства состоит в том, чтобы создать у пользователя представление об идее, стоящей за инструментом.

ПРИМЕНЕНИЕ

Оценка рисков, связанных с процессом снабжения.

ИНСТРУКЦИЯ

Общая информация

Участие в государственных тендерах всегда основывается, с одной стороны, на анализе прибыли и убытков, получаемых в результате работы, и с другой стороны – от размера контракта и вероятности его получения конкурентом.

Потенциальные расходы, равно как и вероятность получения контракта, обычно чрезвычайно сложно оценить в условиях рынка, где в системе государственных закупок не существует разработанного законодательства, четкой стратегии реализации и специальных институтов, а сама система нередко отличается слабостью и коррумпированностью. В данной ситуации необходимо искать индикаторы или “красные флажки” на различных стадиях процесса, и разрабатывать стратегию на их основании. Кроме того, залогом снижения рисков при выставлении предложения на государственные закупки являются хорошая осведомленность и предусмотрительность.

Где искать общую информацию

Несмотря на то, что государственные закупки и заключения контрактов обычно регламентируются законодательством, их практическая реализация и поведение организаторов тендеров могут значительно отличаться от буквы закона. Исходя из этого, первым шагом в оценке рисков должны считаться ознакомление как с законодательством,

Утверждено/дата:	
name - 00/00/00	

	Обеспечение невовлеченности в коррупционные схемы. Инструкции		
	ИНСТРУМЕНТ ДЛЯ ОЦЕНКИ РИСКОВ ПО СНАБЖЕНИЮ – РУКОВОДСТВО		
	издан: Global Advice Network	Действ. до: 00/00/00	Ред.: A

так и с реальной практикой. Раздел "Государственные закупки и заключение контрактов" в главе "Описания стран" на [Анти-коррупционном деловом портале](#) может использоваться как отправной пункт в изучении данного вопроса. Дополнительная информация и/или информация по конкретным регионам может быть получена при изучении [Информационной сети](#) в рассматриваемой стране и/или через местные торговые ассоциации и торговые советы в соответствующих посольствах.

Простая модель

При оценке рисков участия в государственном тендере основными характеристиками тендера, которые могут быть полезными с точки зрения данной процедуры, являются:

- **Равнодоступность:** тендер гарантирует, что у всех заинтересованных и допущенных к участию компаний существуют равные шансы на победу. Со стороны поставщика, это необходимо для того, чтобы получить гарантии оптимального сочетания цены и качества.
- **Прозрачность:** тендер гарантирует, что все участвующие компании рассматриваются на одинаковых условиях, и что для всех шагов сторон существует общеизвестный письменный регламент. Кроме того, условия получения контракта должны быть обнародованы и не должны предоставлять преимуществ какой-либо конкретной компании. Прозрачность также подразумевает под собой, что процесс может быть отслежен в обратном порядке через документацию, и что получение контракта осуществляется открытым путем.
- **Механизм рассмотрения претензий:** система государственных закупок должна позволять рассматривать претензии по сделке; также должны иметь место независимая система рассмотрения претензий по процедурным вопросам и собственно процедура присуждения контракта.

Риски, являющиеся результатом коррупции в сфере государственных закупок, могут иметь разное выражение, от простого неполучения контракта до вымогательства. Многие риски гораздо шире коррупции, и чем лучше система контроля и управления, тем меньше

Утверждено/дата:	
name - 00/00/00	

	Обеспечение невовлеченности в коррупционные схемы. Инструкции		
	ИНСТРУМЕНТ ДЛЯ ОЦЕНКИ РИСКОВ ПО СНАБЖЕНИЮ – РУКОВОДСТВО		
	издан: Global Advice Network	Действ. до: 00/00/00	Ред.: A

значение имеет присутствие “красных флажков”.

На базе анализа рисков представленная ниже матрица в обобщенной форме раскрывает типы стратегий, которыми могут воспользоваться компании, планирующие деятельность в сфере снабжения.

Механизмы судебного рассмотрения претензий	Действенные	<p>В случае, если процесс государственных закупок и система оцениваются как не имеющие достаточной прозрачности и/или равнодоступности, но в их рамках существуют возможности для смены курса в формальных учреждениях или путем совместных действий (таких как “договоры о прозрачности” или международные финансовые договоры), предложение может быть выдвинуто; однако, компания должна быть чрезвычайно внимательной в ведении документации. Все шаги в процессе должны быть запротоколированы, чтобы при обращении в суд с претензией компания была в состоянии</p>	<p>Система с высоким уровнем прозрачности и равнодоступности, в сочетании с большими возможностями для смены курса обычно предоставляет компании хорошие шансы на участие в государственных закупках. Однако, хорошая подготовка и должная осмотрительность имеют большое значение и в этом случае.</p>
--	-------------	---	---

Утверждено/дата:	
name - 00/00/00	



Обеспечение невовлеченности в коррупционные схемы. Инструкции

ИНСТРУМЕНТ ДЛЯ ОЦЕНКИ РИСКОВ ПО СНАБЖЕНИЮ – РУКОВОДСТВО

издан: Global Advice Network

Действ. до:
00/00/00

Ред.: А

стр. 4 из
5

		<p>защитить свои интересы. Кроме того, крайне важно, чтобы все действия были законными. Вовлечение в процесс других компаний или гражданского общества также может быть полезным.</p>	
	Недействительные	<p>Участие в государственных закупках может быть очень опасным, если описание рисков показывает низкий уровень прозрачности и равнодоступности в сочетании с отсутствием формальных механизмов рассмотрения претензий или применения совместных инициатив по внедрению антикоррупционного курса. Такого участия следует избегать, кроме случаев, когда компания обладает детальным знанием рисков и их последствий, или компания, в целях снижения риска</p>	<p>Отсутствие жизнеспособного механизма обращения за помощью в сочетании с системой с высоким уровнем прозрачности и невовлеченности в коррупционные схемы создает необходимость в выполнении всех процедур и правил в процессе. Вычисляя прибыли и убытки, вызванные выставлением предложения, компания должна иметь в виду, что при отсутствии механизма рассмотрения жалоб все действия должны выполняться безошибочно с первого раза. Могут быть полезными</p>

Утверждено/дата:

name - 00/00/00



Обеспечение невовлеченности в коррупционные схемы. Инструкции

ИНСТРУМЕНТ ДЛЯ ОЦЕНКИ РИСКОВ ПО СНАБЖЕНИЮ – РУКОВОДСТВО

издан: Global Advice Network

Действ. до:
00/00/00

Ред.: А

стр. 5 из
5

	коррупции, планирует инициировать договоры о прозрачности или другие совместные действия,	совместные действия с другими компаниями, деловыми ассоциациями, международными финансовыми учреждениями или неправительственными организациями, в целях создания неофициальных механизмов управления.
	Низкие	Высокие
Прозрачность и равнодоступность		

Ссылки на другие документы

Процесс, примененный в Инструменте снабжения, представлен в процедуре “Инструмент снабжения”.

Фактическая оценка риска описана в инструкции “Оценка степени риска, Снабжение”.

Утверждено/дата:

name - 00/00/00